



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ**

Петропавловская ул., д. 35,
г. Пермь, 614990
тел. (342) 212-13-20, факс (342) 212-24-13
Email: ru59@minjust.ru

И.о. министра по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
Пермского края

Н.А. Окунцевой

ул. Петропавловская, д. 56,
г. Пермь, 614000

22.05.2014 № 59/02 - 2246

На № _____ от _____

21.05.2014

90-15-539

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы
на приказ Министерства по регулированию контрактной системы в сфере
закупок Пермского края от 09.04.2014 № СЭД-32-01-04-54 «Об утверждении
Порядка расходования средств бюджета Пермского края на финансирование
мероприятий по сопровождению, поддержке и развитию программного
обеспечения, объектов ИТ-инфраструктуры, автоматизации процесса
государственных закупок, осуществляемых Министерством по регулированию
контрактной системы в сфере закупок Пермского края по регулированию
контрактной системы в сфере закупок Пермского края»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края от 09.04.2014 № СЭД-32-01-04-54 «Об утверждении

СЭД-32-02-09-25

29.05.2014

Порядка расходования средств бюджета Пермского края на финансирование мероприятий по сопровождению, поддержке и развитию программного обеспечения, объектов ИТ-инфраструктуры, автоматизации процесса государственных закупок, осуществляемых Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края» (далее – приказ).

Поводом для проведения правовой экспертизы приказа является его издание.

Предметом правового регулирования приказа являются правоотношения в бюджетной сфере субъекта Российской Федерации.

Правовое регулирование в бюджетной сфере субъекта Российской Федерации на основании статьи 73 Конституции Российской Федерации находится в ведении субъектов Российской Федерации.

Целью принятия приказа является реализация органами государственной власти Пермского края полномочий, предоставленных федеральным законодательством, связанных с обеспечением проведения мероприятий по сопровождению, поддержке и развитию программного обеспечения, объектов ИТ-инфраструктуры, автоматизации процесса государственных закупок, осуществляемых Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края.

Правовую основу регулируемых приказом правоотношений составляют:

Конституция Российской Федерации;

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ);

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Приказ необходим и достаточен для урегулирования вопросов данной сферы общественных отношений.

По результатам правовой экспертизы установлено следующее.

Рассматриваемым приказом утвержден Порядок расходования средств бюджета Пермского края на финансирование мероприятий по сопровождению, поддержке и развитию программного обеспечения, объектов ИТ-инфраструктуры, автоматизации процесса государственных закупок, осуществляемых Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 1 Федерального закона № 184-ФЗ одним из принципов деятельности органов государственной власти

субъекта Российской Федерации является самостоятельное осуществление ими принадлежащих им полномочий.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона № 44-ФЗ порядок функционирования и использования региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок устанавливается актами соответственно высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций.

В соответствии с пунктом 1.2. Положения о Министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края (далее - Положение), утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 05.12.2013 № 1707-п, Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края (далее – Министерство) самостоятельно в осуществлении своих полномочий, установленных законодательством и Положением, подотчетно в своей деятельности Правительству Пермского края. Общее руководство деятельностью Министерства осуществляет председатель Правительства Пермского края.

В соответствии с пунктами 3.3., 3.3.2. Министерство осуществляет внедрение и сопровождение региональной информационной системы в сфере закупок.

Таким образом, приказ издан в пределах компетенции Министерства Пермского края.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 № 96, коррупциогенные факторы в приказе не выявлены.

По результатам проведения правовой экспертизы приказа выявлено несоответствие федеральному законодательству:

- пункт 3.4. Порядка устанавливает, что ответственность за целевое использование средств бюджета Пермского края несет управление правового обеспечения Министерства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из полномочий главного распорядителя бюджетных средств является обеспечение результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Согласно статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств полномочен принимать и (или) исполнять в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований

бюджетные обязательства; обеспечивать результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Главным распорядителем средств бюджета Пермского края, направленных на финансирование мероприятий по сопровождению, поддержке и развитию программного обеспечения, объектов ИТ-инфраструктуры, автоматизации процесса государственных закупок, осуществляемых Министерством (далее – средства бюджета Пермского края), в соответствии с пунктом 1.2 Порядка, является Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края.

Таким образом, ответственность за целевое использование средств бюджета Пермского края не может быть возложена на управление правового обеспечения Министерства, поскольку данный субъект не обладает полномочиями по обеспечению целевого характера использования бюджетных средств.

На основании изложенного, предлагаем привести пункт 3.4 приказа в соответствие с федеральным законодательством. Ответственность за целевое использование средств бюджета Пермского края возложить на Министерство.

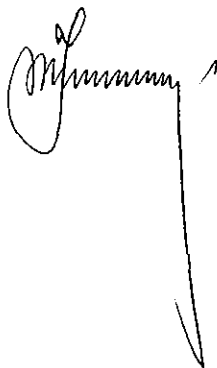
Просим сообщить о результатах рассмотрения экспертного заключения.

Источником официального опубликования приказа является «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 15, 21.04.2014.

Порядок официального опубликования приказа соответствует порядку опубликования, установленному пунктом 4 указа губернатора Пермского края от 24.07.2008 № 37 «О порядке вступления в силу и опубликования актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, распоряжений председателя Правительства Пермского края, актов исполнительных органов государственной власти Пермского края, порядке организации опубликования законов Пермского края».

Форма и содержание приказа соответствуют правилам юридической техники.

Начальник



Р.Р. Юсупов