



Последние изменения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Основные проблемы применения законодательства и пути их решения

Последние изменения в законодательстве в сфере закупок

15 НПА в сфере закупок за последние 5 месяцев

Постановление Правительства РФ от 2 июля 2014 г. N 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения»

Где размещаются

В библиотеке типовых контрактов ЕИС, до ввода ЕИС на официальном сайте www.zakupki.gov.ru

Постановление Правительства РФ от 20 сентября 2014 № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов»

Постановление Правительства РФ от 13 октября 2014 N 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов»

Изменения в ГК РФ, вступившие в силу 01.09.2014



Последние изменения в законодательстве в сфере закупок

Участник закупки:

Корпоративные юридические лица (корпорации) - юридические лица, учредители (участники) которых обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган

- хозяйственные товарищества и общества,
- крестьянские (фермерские) хозяйства,
- хозяйственные партнерства,
- производственные и потребительские кооперативы,
- общественные организации, ассоциации (союзы),
- товарищества собственников недвижимости,
- казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в РФ
- общины коренных малочисленных народов РФ

Унитарные юридические лица - юридические лица, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства,

- государственные и муниципальные унитарные предприятия,
- фонды,
- учреждения,
- автономные некоммерческие организации,
- религиозные организации,
- публично-правовые компании

ст. 65.1 ГК РФ

Последние изменения в законодательстве в сфере закупок

Участник закупки: ст. 66 ГК РФ

Хозяйственные товарищества и общества- корпоративные коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом

Публичные:

•акционерное общество, акции которого и ценные бумаги которого, конвертируемые в его **акции, публично размещаются** (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах. *Правила о публичных обществах применяются также к акционерным обществам, устав и фирменное наименование которых содержат указание на то, что общество является публичным*

Не публичные:

•Общество с ограниченной ответственностью и акционерное общество, которое не отвечает признакам публичного общества

Акционерные общества, созданные до 1 сентября 2014 года и отвечающие признакам публичных акционерных обществ (пункт 1 статьи 66.3 ГК РФ), признаются публичными акционерными обществами вне зависимости от указания в их фирменном наименовании на то, что общество является публичным.



Основные проблемы применения законодательства и пути их решения

Место Пермского края в рейтинге регионов РФ по итогам 2013 г.

Рейтинг прозрачности

г. Пермь – 6 место из 85 крупнейших МО в Рейтинге прозрачности закупок: «гарантированная прозрачность»



Пермский край – ▼ 14 место в категории «средняя прозрачность» по Рейтингу регионов

Критерий оценки в т.ч.:

- степень информационной открытости процедур,
- интенсивность конкуренции на торгах,
- степень результативности конкурсных процедур ...

Рейтинг ИОГВ

24-ое место по комплексной оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти в **сфере социально-экономического развития** (рост на 26 пунктов (доклад Минэкономразвития РФ))

5 место по итогам 3 этапов Рейтинга регионов по открытости бюджетных данных (*по параметрам внесения изменений в бюджет, отчетам об исполнении бюджета, контролю и аудиту*)

Проблемы открытости закупок

По данным ООС

Проблемы открытости закупок в 2014 г.

Количество заказчиков
Пермского края



Более 5600

Количество планов-
графиков, размещенных на
ООС



1405 - в неструктурированном виде
9694 - в структурированном виде (**т.е.
9694 позиции закупок**)

Отсутствуют планы-графики
на ООС



МОУ «Детский сад № 418»;
МОУ «СОШ № 10»;
МУК «Театр у моста»;
МОУ «Детский сад № 377»;
МУК «Центр детского творчества с. Елово»

Штраф - 50 000 руб.
(ч.3 ст. 7.29 КоАП РФ)

Проблемы открытости закупок

По данным ООС

Проблемы открытости закупок в 2014 г.

Количество извещений о проведении закупок, размещенных на ООС (24.11.2014)

20 788 извещений

Количество неисполненных контрактов на ООС, заключенных в 2014 г

18 033 (86,7%) от
осуществленных закупок

Штраф – 20 000 руб.
(ч.3 ст. 7.31 КоАП РФ)

Исполнение бюджета ПК (сайт Минфина ПК)

на 01.11 2014 расходные обязательства исполнены :
-Пермского края на **74,5%** от годового плана
--консолидированного бюджета на **69,7%** от годового плана

По данным ООС по состоянию на 24.11 2014 исполнено лишь 7997 контрактов

Проблемы организации закупок

Осуществления деятельности на профессиональной основе



- ☐ Контрольный орган
- ☐ Специализированная организация
- ☐ Заказчик

Реализация принципа профессионализма



Поддержание уровня знаний и повышение квалификации (ч.2 ст. 9)

КС, КУ

Члены комиссии

С 01.01.2017

С 01.01.2014

!!! В отсутствии образования или повышения квалификации по закупкам обязательно образование в сфере размещения заказов (ч.23 ст. 112)



Проблемы организации закупок

Коллизии
(недоработки)
закона



1. Случаи и порядок проведения конкурса с ограниченным участием
2. Согласование контрольным органом заключения контракта с ед. поставщиком на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 и т.д.

Не знание (не
понимание)
закона



1. Порядок предоставления преимуществ отдельным категориям лиц
2. Определение объема закупок у СМП и СОНКО
3. Национальный режим

Различие
административной и
судебной практики в
регионах РФ



1. Порядок формирования лотов
2. Содержание заявок на участие в электронном аукционе (НМПТ) и т.д.

1. Коллизии (неоднозначность) Закона № 44-ФЗ

Проблема выбора способа закупки. Случаи проведения конкурса с ограниченным участием на выполнение строительных работ

Объект закупки



Строительство, реконструкция, капитальный ремонт особо опасного объекта ...или инженерного сооружения

Штраф 50 000,0 руб.
ст. 7.29 КоАП РФ

Начальная (максимальная) цена контракта



150 млн. для государственных нужд
50 млн. для муниципальных нужд

Письмо Минэкономразвития и ФАС России от 07.05.2014 (Решение ВС РФ от 14.10.2014 N АКПИ14-937)

Строительство, реконструкция, кап.ремонт любого объекта с НМЦК более 150, (50,0) млн. руб.



КОНКУРС или АУКЦИОН

Решение АС ПК от 29.10.2014
№ А50 - 12088/2014

1. Коллизии (неоднозначность) Закона № 44-ФЗ

Проблемы при согласовании закупок (п. 25 ч. 1 ст. 93)

Контрольный орган,
уполномоченный на
проверки при проведении
электронного аукциона



ФАС РФ и ее территориальные органы

Контрольный орган,
осуществляющий
согласование заключения
контракта (КО МО, КО
субъекта РФ)



Соответствующий
ФОИВ (для федеральных нужд)
УО ИВ субъекта (для региональных нужд)
УО МО (для муниципальных нужд)

нарушения

Решение о согласовании заключения контракта принимается
каждым контрольным органом самостоятельно

При признании ЗАПРОСА КОТИРОВОК несостоявшимся (1 заявка поступила, 1
соответствует требованиям) согласование НЕ требуется

Письмо МЭР и ФАС от
10.11.2014 г. № 2768-
ЕЕ/Д28и, АЦ/45189/14

2. Не понимание порядка предоставления преимуществ

Способ закупки



Конкурс, аукцион, **запрос
котировок**, запрос предложений

Преимущества СМП,
СОНКО



НМЦК не более 20,0 млн. руб.

Преимущества ОИ, УИС



По перечню
В отношении предложенной цены

Алгоритм принятия решения о предоставлении преимуществ

Преимущества организациям инвалидов, учреждениям уголовно исполнительной системы



ОБЯЗАННОСТЬ

Преимущества предоставляются

Закупка на общих основаниях

Выбор победителя в порядке,
установленном Законом № 44-ФЗ

В отношении предложенной цены

Сложности применения национального режима

Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656

УТВЕРЖДЕН:

- перечень отдельных видов товаров **машиностроения**, (66 видов) в отношении которых устанавливается **запрет на допуск** к гос. и мун. **закупкам**;
- требования, предъявляемые к отдельным видам товаров машиностроения, в отношении которых устанавливается указанный **запрет**.

Товары, не отвечающие требованиям постановления – к закупке не допускаются

*Соответствие товаров
машиностроения требованиям
постановления подтверждается
документально*

Приказы ТПП РФ от 25.08.2014 № 65 и 66

п. 1 - 14, 28 и 43 - 66 перечня -
**сертификат о происхождении
 товара** по Правилам определения
 страны происхождения в СНГ

Подтверждающие
документы

1. Отправитель/экспортер (наименование и почтовый адрес) ОАО НПО "Новодвз" 129327, г. Москва, ул. Мажоринского, д. 6, стр. 1			4. № <u>RUVIA5001000232</u> 5068957 СЕРТИФИКАТ О ПРОИСХОЖДЕНИИ ТОВАРА форма СТ-1		
3. Получатель/импортер (наименование и почтовый адрес) ООО "ВИК-А" Украина, г. Киев, ул. Кутузова, 18/7, оф. 621			Выдан в <u>Российской Федерации</u> (наименование страны) Для представления в <u>Республике Украина</u> (наименование страны)		
3. Средства транспорта и маршрут следования (насколько это известно) <u>Автомобильный Москва-Киев</u>			5. Для служебных отметок № 01/09-04 от 01.09.2004 г.		
6. № 1	7. Количество мест и вид упаковки <u>250 коробок</u>	8. Описание товара "Бонадерм"	9. Критерии присвоения дизина <u>II</u>	10. Вес брутто нетто <u>3080 кг. 2650 кг.</u>	11. Номер и дата счета- фактуры <u>00000002</u> № 00000002 от 17 января 2005 г.
12. Удостоверение Настоящим удостоверяется, что декларация выдана соответствует действительности Торгово-промышленная палата Российской Федерации Москва, Ильинка, 6 <u>Маслов</u> ИВАНОВ И. Ю. 18.01.2005			13. Декларация заявителя Настоящим подтверждаю, что вышеприведенные сведения соответствуют действительности, что все товары полностью произведены или подвергнуты достаточной переработке в Российской Федерации (наименование страны) и что все товары, полученные при производстве, установленные в соответствии с этими товарами <u>Миронов В.Л.</u> Получатель Дата Печать		

п. 15 - 23, 24 - 27 и 29 - 42 - **акт экспертизы**, выдаваемый Торгово-промышленной палатой РФ в порядке, установленном ею по согласованию с Минпромторг РФ

Подтверждающие
документы



ПЕРМСКАЯ
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПАЛАТА

PERM CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY

ЭКСПЕРТНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР «ПЕРМЭКСПЕРТИЗА»

АКТ ЭКСПЕРТИЗЫ № М-5103

для оформления сертификата происхождения товара (форма СТ-1)

1. Эксперт: Темник В.В. (Аттестат эксперта ТПП РФ рег. № 2399 от 09.06.2011).
2. Дата составления акта: 23.10.2013.
3. Основание для проведения экспертизы:
-заявка ООО «НПО «СпецБурМаш» от 23.10.2013.
-наряд Пермской ТПП № М-5103 от 23.10.2013.
4. Заказчик экспертизы: ООО «НПО «СпецБурМаш», г.Пермь.
5. 6. Наименование и количество товара:
Двигатель забойный Д-85 с ЗИП - 2 шт.
7. Контракт: договор № 34/2341-МТР от 17.09.2013.
8. 9. Экспортер/грузоотправитель: ООО «НПО «СпецБурМаш», Россия, 614095, Пермский край, г.Пермь, ул.Стахановская, дом № 4.
10. Изготовитель: ООО «НПО «СпецБурМаш», Россия, 614095, Пермский край, г.Пермь, ул.Стахановская, дом № 4.
11. 12. Импортёр/грузополучатель: ПАО «Укрнафта», Украина, 04053, г. Киев, пер. Несторовский, 3-5.
13. Транспортное средство: автотранспорт.
14. Вид упаковки, маркировка: 1 ящик весом брутто 250 кг, нетто 220 кг.
15. Экспертизой установлено:
Предъявлена следующая документация (в копиях):
 1. Договор № 34/2341-МТР от 17.09.2013.
 2. Счет-фактура № 39 от 23.10.2013.
 3. Письмо ООО «НПО «СпецБурМаш» исх. № 84 от 22.10.2013 (краткая технология производства забойного двигателя Д-85).
 4. Письмо ООО «НПО «СпецБурМаш» исх. № 85 от 22.10.2013 (о стоимостной доле (%) подшипников производства Республики Беларусь в стоимости поставляемого двигателя).
 5. Паспорт качества ОАО «Минский подшипниковый завод» на подшипники.
 6. Сертификат качества № 30/8831 на круг из стали марки 40Х и 40ХН2МА. Выдан производителем ОАО «Металлургический завод им. А.К. Серова», Свердловская обл., г. Серов.
 7. Сертификат соответствия № С-RU.A175.B.00239. Выдан изготовителю ООО «НПО «СпецБурМаш», г.Пермь. Срок действия с 17.05.2012 по 16.05.2017.
 8. Свидетельства о государственной регистрации юридического лица и о постановке на учет в налоговом органе ООО «НПО «СпецБурМаш», г.Пермь.На основании предоставленной документации установлено, что ООО «НПО «СпецБурМаш», РФ, г.Пермь, поставляет на экспорт по договору № 34/2341-МТР от 17.09.2013. товар – двигатель забойный Д-85 с ЗИП в количестве согласно п. 6 настоящего акта. Согласно контракта и счету-фактуре импортер и грузополучатель товара - ПАО «Укрнафта», Украина, 04053, г. Киев, пер. Несторовский, 3-5. Винтовой забойный двигатель Д-85 представляет собой гидравлический силовой двигатель, предназначен для бурения вертикальных и наклонно-направленных скважин с

Россия, 614000, г. Пермь, ул. Советская, 24б, 24б, Sovetskaya St., Perm, 614000, Russia,
телеф: (342) 212-30-13, 240-39-30, phone: +7 (342) 212-30-13, 240-39-30
тел./факс: (342) 212-06-36, 212-18-81, 212-41-12, phone/fax: +7 (342) 212-06-36, 212-18-81, 212-41-12

e-mail: permtr@permtr.ru, expert@permtr.ru | www.permtr.ru
АКТОМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПОДТВЕРЖДАЮТСЯ С СЕРИЕЙ 0012-0013075



Сложности применения национального режима

Приказ МЭР от 25.03.2014 № 155

Преференции товарам российского, белорусского, казахстанского происхождения

Способ закупки



Конкурс, аукцион, запрос предложений

Различные последствия предоставления преференций

Смешанный лот



Порядок предоставления преимуществ установлен приказом МЭР РФ от 25.03.2014 № 155

3. Отсутствие единой позиции по спорным вопросам

Проблема формирования лотов



1. Отсутствие понятия одноименности
2. Принадлежность к одному ОКПД не подтверждает функциональную и технологическую связь

Письмо ФАС России от 17.10.2014 № ИА/42194/14, Метод. Рекомендации ФАС

Содержание заявок на участие в закупке



Содержание 1-ой части заявки на участие в электронном аукционе:

1. Показатели товаров (наличие проектной документации)
2. НМПТ в отношении товаров

Письмо МЭР РФ от 19.08.2014 г. № Д28и-1616

Срок действия контракта (гарантийный срок)



Гарантийный срок не входит в срок действия контракта

Решение АС ПК от 07.11.2014 г. № А50-16865/2014

Пермская торгово- промышленная палата

г. Пермь, ул. Советская, 24б

Тел./факс: (342) 20-60-999

Эл.почта: zakupki@permtpp.ru