



ПЕРМСКАЯ
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПАЛАТА

Централизация закупок в контрактной системе

Доклад директора информационно-делового центра Пермской ТПП
Боровых Юлии Сергеевны

Лица, осуществляющие закупки (ст.3)

ЗАКАЗЧИК

- Лицо, осуществляющее закупки:
 - государственный заказчик
 - муниципальный заказчик
 - бюджетное учреждение

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН (УПОЛНОМОЧЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ)

- Лицо, которому переданы полномочия в рамках контрактной системы:
 - государственный орган,
 - муниципальный орган,
 - казенное учреждение

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

- юридическое лицо, привлекаемое заказчиком для выполнения отдельных функций по определению поставщиков (исполнителей подрядчиков)

Профессионализм заказчика (ст.9)

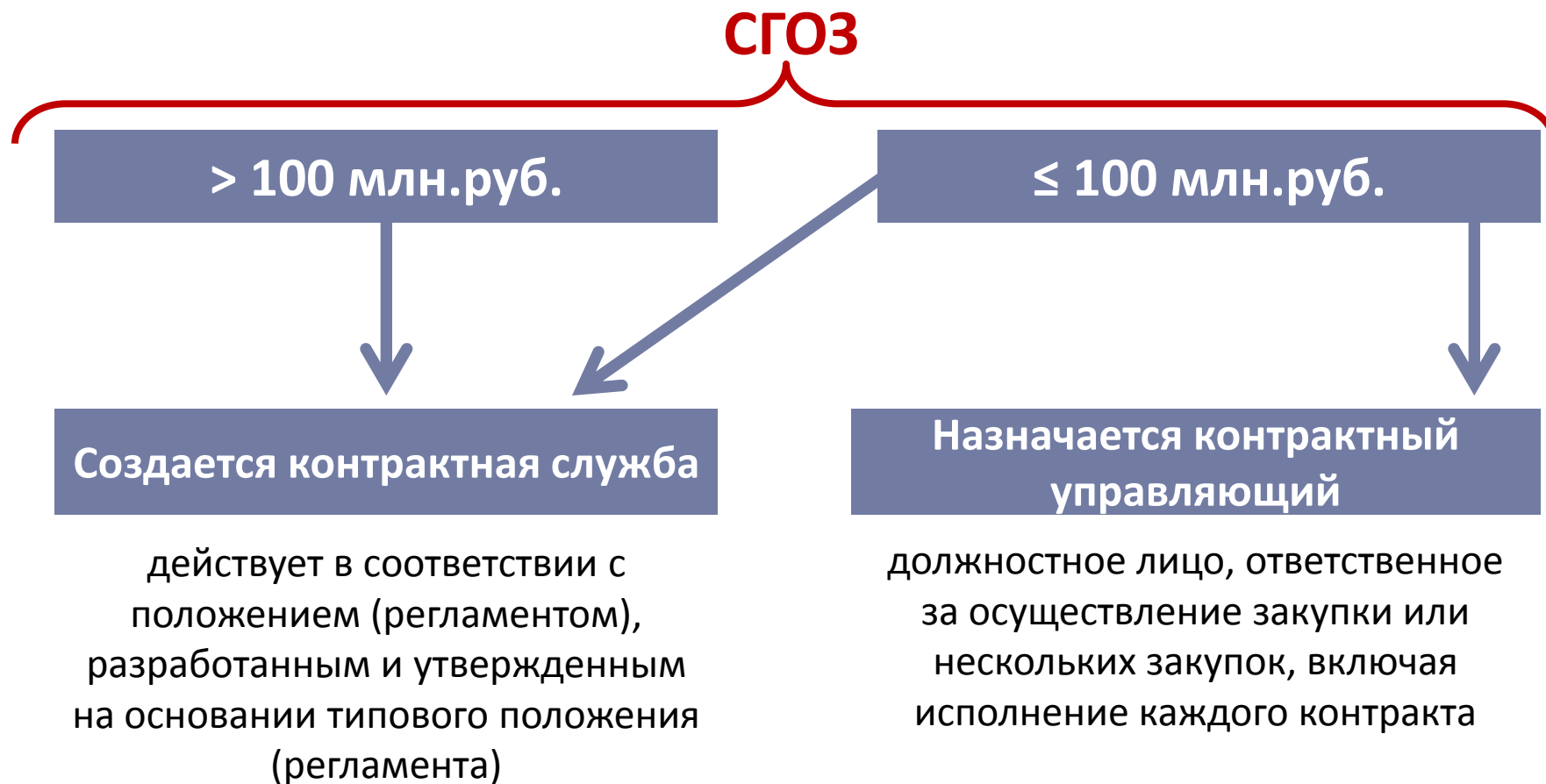
Контрактная система в сфере закупок предусматривает **осуществление деятельности**

- ▶ **ЗАКАЗЧИКА**
- ▶ **СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**
- ▶ **КОНТРОЛЬНОГО ОРГАНА В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

ЗАКАЗЧИКИ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ.

Структуры управления закупочной деятельностью (ст. 38)



Приказ Минэкономразвития России от 29.10.2013 г. № 631 (в ред. Приказа от 26.05.2014 № 294)

Требования к образованию специалистов

Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок

Часть 6 статьи 38 Закона 44-ФЗ

До 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Часть 23 статьи 112 Закона 44-ФЗ

(в ред. Закона 396-ФЗ)

Дополнительное профессиональное образование - *ч.2 ст.76 Закона об образовании № 273-ФЗ*

Минимальный объем учебных часов:

- ❑ повышение квалификации – от 16 учебных часов
- ❑ профессиональная переподготовка – от 250 учебных часов

К освоению дополнительных профессиональных программ допускаются:

(ч.3 ст.76 Закона об образовании от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ)

- ❑ лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование
- ❑ лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование

**Государственные образовательные стандарты к дополнительным профессиональным программам в сфере закупок в настоящее время
ОТСУТСТВУЮТ!**

Централизация закупок – ст. 26 Закона 44-ФЗ

Расширение субъектного состава

- уполномоченный орган (государственный орган или муниципальный орган)
- уполномоченное учреждение (только казенное учреждение)

Расширение функций и полномочий

- возможна передача функций начиная от планирования закупок, определения поставщиков, завершая заключением и исполнением контрактов

Возможность вертикальной централизации на разных уровнях бюджетов

- Возможно передать полномочия:
 - с муниципального уровня на уровень субъекта РФ
 - с уровня поселений на муниципальный уровень

Модели централизации закупок

Базовая централизация

ч.1 ст. 26 Закона № 44-ФЗ

Централизуются только функции по определению поставщиков

Контракты подписывают заказчики

Предметная централизация

ч.2 и 3 ст. 26 Закона № 44-ФЗ

Централизуются некоторые закупки заказчиков (по предмету контракта)

Уполномоченный орган (учреждение) выполняют часть функций заказчиков (от планирования до исполнения контракта)

Ведомственная централизация

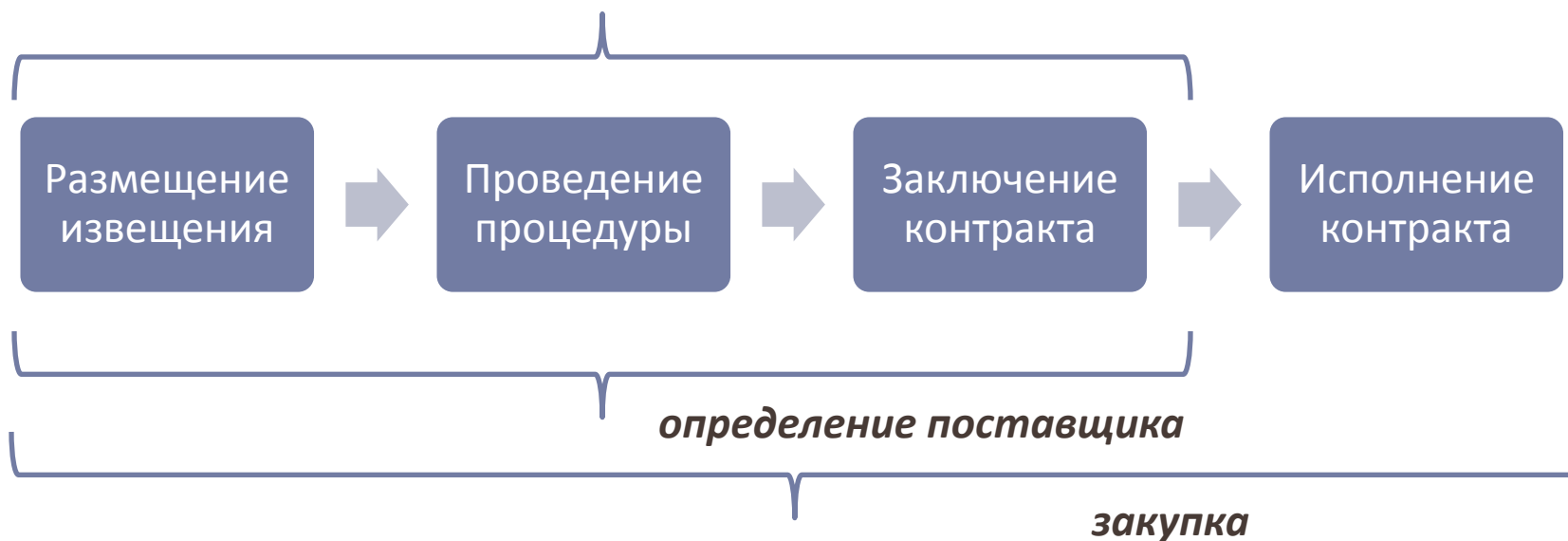
ч.5 ст. 26 и ч.4 ст.112 Закона 44-ФЗ

Централизуются закупки подведомственных учреждений

Предусмотрены 3 варианта ведомственной централизации

Базовая централизация – ч.1 ст.26 Закона 44-ФЗ

Один или несколько уполномоченных органов (уполномоченных учреждений)



НЕ ДОПУСКАЕТСЯ возлагать на УО, УУ полномочия на:

- обоснование закупок
- определение условий контракта
- определение НМЦ контракта
- подписание контракта

Базовая централизация – ч.1 ст.26 Закона 44-ФЗ

Создаются новые УО, УУ

на основании
решения о
создании

Полномочия возлагаются на
уже существующие органы,
учреждения

на основании
решения о
наделении
полномочиями

На уровне муниципального образования решение принимает местная администрация!

Контрактная служба заказчика или контрактный управляющий осуществляют полномочия, не переданные УО, УУ, и несут ответственность в пределах осуществляемых полномочий
(ч.5 ст.38 Закона 44-ФЗ)

Реестр организаций

Субъект законодательства: № 44-ФЗ (94-ФЗ)
Статус регистрации: Любой
Полномочия организации: Уполномоченное учреждение
Субъект РФ: Пермский край

[Изменить параметры поиска](#)

[Новый поиск](#)

Всего записей: 3

Муниципальный
уровень

Зарегистрирована

Муниципальное казенное учреждение "Управление закупок
Чайковского муниципального района"

Полномочия: Заказчик; Уполномоченное учреждение

ОГРН: 1145920000060 ИНН: 5920042240 КПП: 592001001

Адрес \ место нахождения: Российская Федерация, 617764, Пермский край,
Чайковский г, ул.Ленина, 61/1, офис35

[Сведения](#)

[Заказы \ Закупки](#)

[Контракты](#)

Муниципальный
уровень

Зарегистрирована

Муниципальное казенное учреждение "Управление муниципальных
закупок" Пермского муниципального района

Полномочия: Заказчик; Уполномоченное учреждение

ОГРН: 1135905007655 ИНН: 5905302286 КПП: 590501001

Адрес \ место нахождения: Российская Федерация, 614500, Пермский край,
Пермь г, ул. 2-я Казанцевская, 7, -

[Сведения](#)

[Заказы \ Закупки](#)

[Контракты](#)

Муниципальный
уровень

Зарегистрирована

Муниципальное казенное учреждение Кизеловского
муниципального района "Муниципальные закупки"

Полномочия: Заказчик; Уполномоченное учреждение

ОГРН: 1145911000091 ИНН: 5911071439 КПП: 591101001

Адрес \ место нахождения: Российская Федерация, 618350, Пермский край,
Кизел г, ул. Луначарского, 19, -

[Сведения](#)

[Заказы \ Закупки](#)

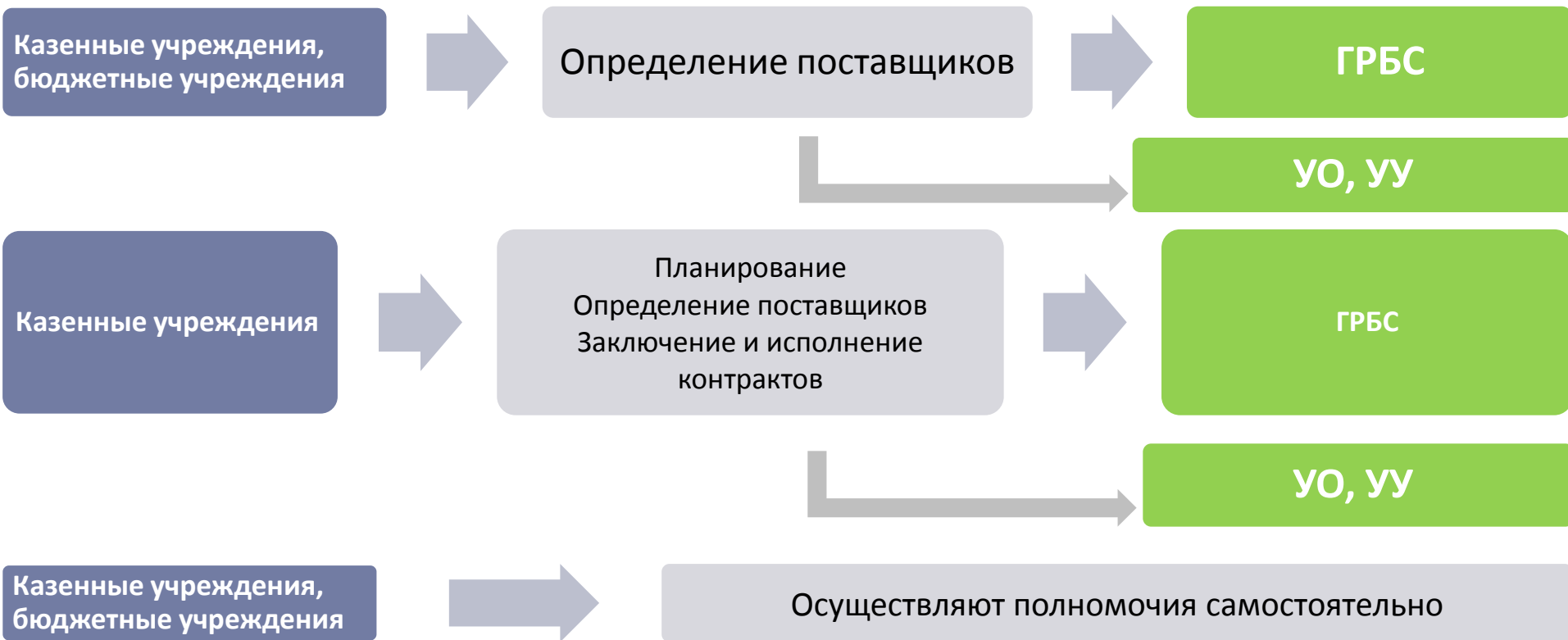
[Контракты](#)

Предметная централизация – ч.3 ст.26 Закона 44-ФЗ



Ведомственная централизация – ч.5 ст.26 Закона 44-ФЗ

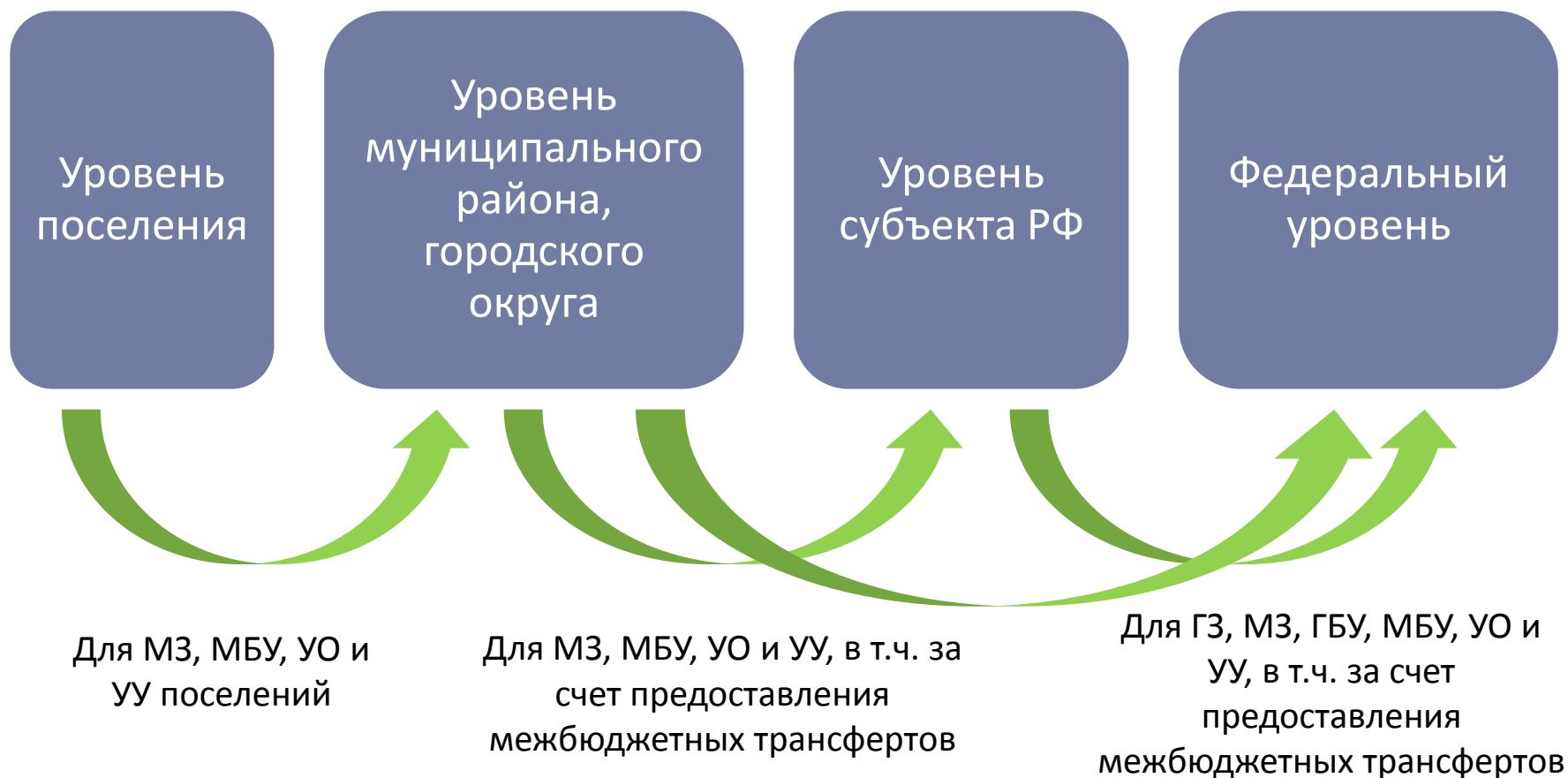
Централизация на уровне ГРБС *(при наличии территориальных органов или осуществлении функций и полномочий учредителя учреждений)*



с 01.01.2016 г. ГРБС обязан принять решение о закупках своих подведомственных организаций

Вертикальная централизация

Централизуются только функции ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОСТАВЩИКОВ



Права и обязанности УО, УУ –

ч.11 ст.26 Закона 44-ФЗ

К деятельности УО, УУ в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями, **применяются положения Закона 44-ФЗ**, которые регламентируют:

- ☐ права заказчика
- ☐ обязанности заказчика
- ☐ контроль в сфере закупок
- ☐ мониторинг закупок
- ☐ аудит в сфере закупок

Проблемы централизации

Можно ли централизовать закупки бюджетного учреждения (от планирования, до исполнения договора)

- **НЕТ.** Можно централизовать только процесс определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков)

Если закупки централизованы, должен ли заказчик создавать контрактную службу

- **ДОЛЖЕН.** КС или контрактный управляющий будут взаимодействовать с УО (УУ) и выполнять функции, не переданные УО (УУ)

Может ли один орган являться одновременно уполномоченным органом и органом по контролю в сфере закупок

- **НЕТ!** См. Постановление Президиума Верховного суда РФ от 19.09.2012 г. дело № 6-ПВ12ПР

Надо ли в УО (УУ) создавать контрактную службу

- **НАДО!** Т.к. деятельности УО, УУ применяются положения Закона 44-ФЗ, которые регламентируют в т.ч. права и обязанности заказчика

БОРОВЫХ

Юлия Сергеевна

Директор информационно-делового центра Пермской
торгово-промышленной палаты, заместитель председателя
Комитета Торгово-промышленной палаты РФ по развитию
системы закупок

(342) 235-78-48

borovyh@permtpp.ru