



ПЕРМСКАЯ
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПАЛАТА

Контрактная система в сфере закупок: правила, вступающие в силу с 1 января 2015 г.

*Доклад директора информационно-делового центра Пермской ТПП
Боровых Юлии Сергеевны*

По данным сайта «Открытое
правительство» основная проблема
контрактной системы – **НЕПОНЯТНОСТЬ
СИСТЕМЫ ЗАКУПОК** (75,5 %)

По состоянию на 29.07.2014 г.

В обработке участвовали 5 688 ответов

Изменение порядка осуществления закупок с 1 января 2015 г.

Изменяется и конкретизируется порядок планирования и обоснования закупок

В ЕИС (на оф. сайте) должна размещаться информация о складывающихся на товарных рынках ценах товаров (работ, услуг)

Запросы цен, которые осуществляют заказчики при определении НМЦ в соответствии со ст. 22 Закона 44-ФЗ, должны размещаться в ЕИС (на оф. сайте)

Вводится нормирование в сфере закупок

Вводится необходимость указания идентификационного кода закупки в плане закупки, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, контракте и иных документах

Планирование закупок

С 1 января вступает в силу **новый порядок планирования закупок** – необходимость разработки плана закупок на 3 года, плана-графика на 1 год и обоснования закупок (начинают действовать статьи 16, 17, 19, ч. 1-10, 12-15 ст.21 Закона 44-ФЗ).

С 1 января 2015 г. вступают в силу **Постановления Правительства РФ от 21.11.2013 г. N 1044** "О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг» и **Постановление Правительства РФ N 1043** "О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг"

**Но это касается ТОЛЬКО планов, начиная с 2016 года
(т.е. план закупок на 2016 – 2018 гг., план-график на 2016 г.)**

Как планировать закупки **на 2015 год ???**

Также как и на 2014 год !

*См. п. 68 письма
Минэкономразвития России
от 30.09.2014 N Д28и-1889*

Заказчики размещают в ЕИС (на оф.сайте) планы-графики размещения заказов на 2014 и **2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона**, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти...



ч. 2 ст. 112 Закона 44-ФЗ

Составляем план-график на 2015 год по прежней форме с учетом совместного приказа Минэкономразвития России N 544, Казначейства России N 18н от 20.09.2013.

Обосновывать закупки не надо!

Делать расчет НМЦ на этапе планирования не надо!

Что должен сделать заказчик?

- 1 шаг.** Разработать план-график по форме, установленной Приказом Минэкономразвития России N 761, Казначейства России N 20н от 27.12.2011
- 2 шаг.** Учесть особенности, установленные приказом Минэкономразвития России N 544, Казначейства России N 18н от 20.09.2013
- 3 шаг.** Разместить план-график на официальном сайте не позднее 1 календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Нормирование закупок

- это установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Постановление Правительства РФ от 13.10.2014 N 1047 "Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов"

Постановление Правительства РФ от 20.10.2014 N 1084 "О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений"

Что должен сделать заказчик?

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ И ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ВНЕБЮДЖЕТНЫМИ ФОНДАМИ РФ - утвердить до 31 декабря 2014 г. нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений (п. 2 Постановления 1084).

МЕСТНЫЕ АДМИНИСТРАЦИИ – установить правила нормирования в сфере закупок для муниципальных нужд.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ВНЕБЮДЖЕТНЫМИ ФОНДАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ - утвердить требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам КУ и БУ, а также АУ и ГУП (МУП), на которые распространяются положения настоящего Федерального закона, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Идентификационный код закупки – ст. 23

- ❑ **ВВОДИТСЯ НЕОБХОДИМОСТЬ УКАЗАНИЯ ИДЕНТИФИКАЦИОННОГО КОДА ЗАКУПКИ** в плане закупки, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, контракте и иных документах.
- ❑ **ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЙ КОД ЗАКУПКИ ОБЕСПЕЧИВАЕТ ВЗАИМОСВЯЗЬ ДОКУМЕНТОВ**, указанных в части 1 ст. 23, формируется с использованием КБК, определенного в соответствии с бюджетным законодательством РФ, кодов общероссийских классификаторов, каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
- ❑ **ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ИДЕНТИФИКАЦИОННОГО КОДА** закупки, в том числе его состав и структура в настоящее время **НЕ УСТАНОВЛЕНЫ !**

Новые изменения в 44-ФЗ

Федеральный закон
от 24.11.2014 г. N 356-ФЗ

Дополнены случаи закупки у единственного поставщика (ст. 93):

- 39) **заключение** органами исполнительной власти, органами местного самоуправления **контрактов на приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса**, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с лицом, заключившим в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом от 24.07.2008 N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства", договор безвозмездного срочного пользования земельным участком для строительства жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства такого жилья, договор аренды земельного участка для строительства жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства такого жилья, либо договор аренды земельного участка для строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса и иного жилищного строительства, по цене и в сроки, которые определены любым из этих договоров, при условии, что им предусмотрено заключение государственных и (или) муниципальных контрактов.

Установлено, что **порядок определения цены вышеуказанных контрактов устанавливается Федеральным законом от 24.07.2008 N 161-ФЗ** "О содействии развитию жилищного строительства", устанавливаются указанным Федеральным законом.» - добавлен новый пункт 22.1 в статью 22 Закона 44-ФЗ.

Закупки бюджетного учреждения

Закупки за счет средств субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания

Закупки за счет средств субсидии на иные цели

В случае, если в соответствии с Бюджетным кодексом РФ или иными нормативными правовыми актами, регулиющими бюджетные правоотношения, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, являющиеся государственными или муниципальными заказчиками, свои полномочия на осуществление закупок передают на безвозмездной основе на основании договоров (соглашений) бюджетным учреждениям

Закупки за счет средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС

**Закон
44-ФЗ**

(ч.1, 6 ст.15)

Закупки бюджетного учреждения

за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории РФ в порядке, установленном законодательством РФ, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное

в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения

за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности

**Закон
223-ФЗ**

**ИЛИ
Закон 44-ФЗ**

*(ч.2 ст.15
Закона 44-
ФЗ)*

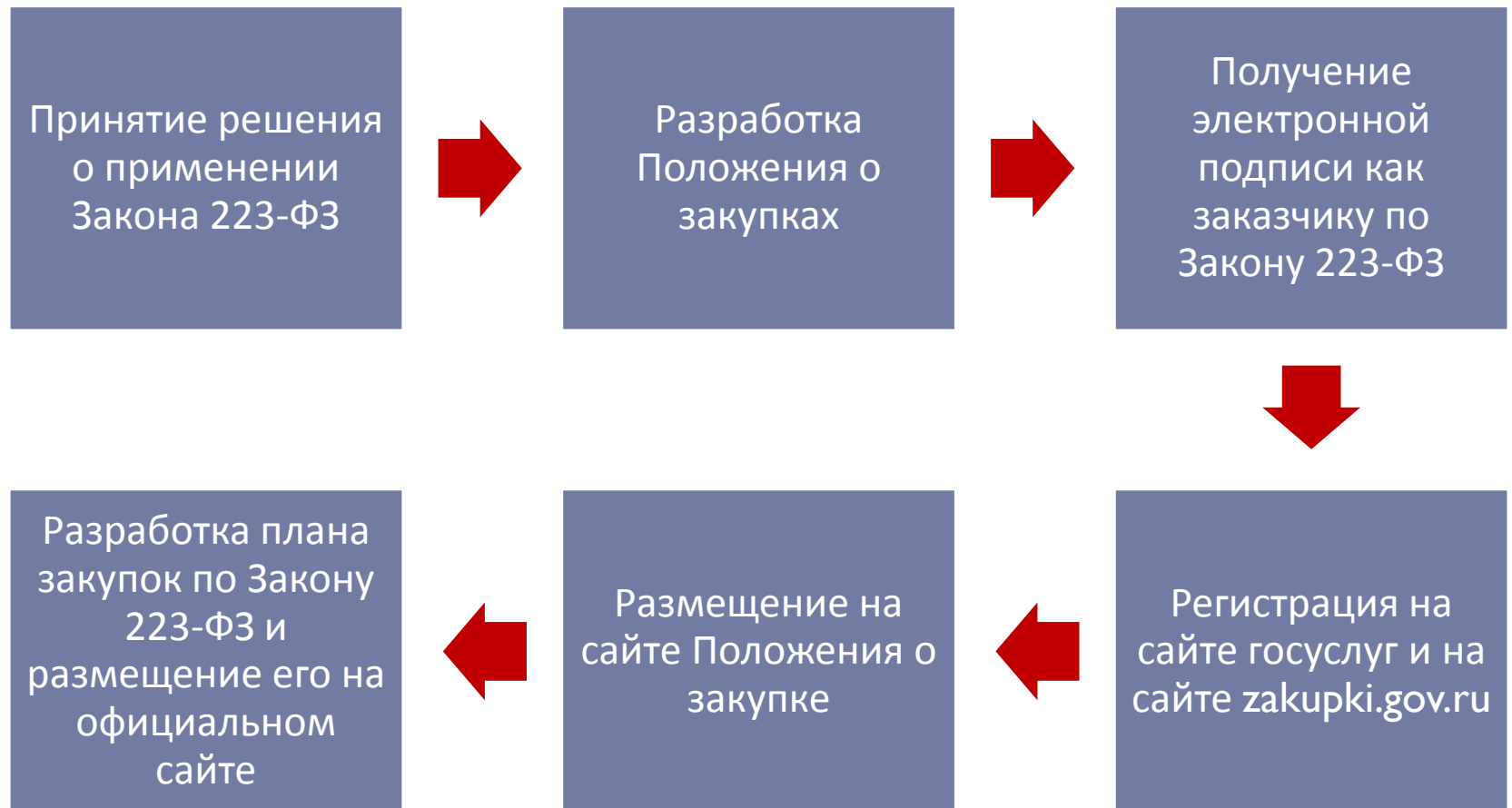
Особенности закупок, осуществляемых бюджетными учреждениями

Бюджетные учреждения **ВПРАВЕ ПРИНЯТЬ ПРАВОВОЙ АКТ** в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в отношении закупок, предусмотренных частью 2 статьи 15 настоящего Федерального закона и осуществляемых в 2015 году.

Решение принимается **до начала года (т.е. ДО 31 ДЕКАБРЯ 2014 ГОДА ВКЛЮЧИТЕЛЬНО)** и размещается на официальном сайте
(часть 2 статьи 15 Закона 44-ФЗ)

Принятое бюджетным учреждением решение ... **НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ИЗМЕНЕНО в текущем году**
(часть 3 статьи 15 Закона 44-ФЗ)

Алгоритм действий бюджетного учреждения по переходу на Закон 223-ФЗ



Преимущества применения Закона 223-ФЗ

ЗАКАЗЧИК ВПРАВЕ !

Планировать закупки без жестких ограничений и вносить изменения в план закупок по установленным заказчиком основаниям

Закупать товары с указанием конкретных товарных знаков без сопровождения их словами «или эквивалент»

Выбрать способы закупок по своему усмотрению, нет ценовых ограничений по применению способов закупок

Выбирать исполнителя договора по квалификационным требованиям, применять критерии оценки по своему усмотрению

Устанавливать случаи закупки у единственного поставщика по своему усмотрению

Порядок закупок устанавливается заказчиком в Положении о закупке

**Самая трудная вещь на свете — это
думать своей собственной головой.**

**Вот, наверное, почему так мало людей
этим занимаются.**

© Генри Форд

БОРОВЫХ

Юлия Сергеевна

Директор информационно-делового центра Пермской
торгово-промышленной палаты, заместитель председателя
Комитета ТПП РФ по развитию системы закупок

(342) 235-78-48

borovyh@permtpp.ru