

ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНА 44-ФЗ.

2019 ГОД

БОРОВЫХ Юлия Сергеевна,

директор департамента деловой информации и консалтинга в сфере закупок Союза «Пермская торгово-промышленная палата», руководитель Пермского отделения Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам, член Комитета ТПП РФ по развитию системы закупок

Главная / Объекты законодательства / Законопроект №809044-7


Законопроект

№ 809044-7

О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

НА РАССМОТРЕНИИ

Паспортные данные

Субъект права законодательной инициативы	Правительство Российской Федерации
Форма законопроекта	Федеральный закон
Ответственный комитет	Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству
Отрасль законодательства	090.000.000 Хозяйственная деятельность
Тематический блок законопроектов	Экономическая политика
Профильный комитет	Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству
Принадлежность к примерной программе	Включен в примерную программу решением Совета Государственной Думы на ноябрь 2019 года
Пакет документов при внесении	

Архив

СТАДИИ РАССМОТРЕНИЯ



Принят 18 декабря 2019 г.

2

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРАКТ, МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ (п.8 ч.1 ст.3 Закона 44-ФЗ)

- **гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен** от имени РФ, субъекта РФ (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

КОНТРАКТ (п.8.1 ч.1 ст.3 Закона 44-ФЗ)

- государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 21, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона

УТОЧНЯЕТСЯ ПОНЯТИЙНЫЙ АППАРАТ.

3

Контракт

Государственный
контракт

Государственный заказчик

Муниципальный
контракт

Муниципальный заказчик

Гражданско-правовой
договор

Бюджетное учреждение
Унитарное предприятие
Иное юр.лицо

*В соответствии с ч. 1, 2.1, 4 и 5
ст.15 Закона 44-ФЗ*

4

КОНТРАКТ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА (КЖЦ) (п.8.2 ч.1 ст.3)

контракт, предусматривающий:

- поставку товара или выполнение работы
- в том числе при необходимости проектирование объекта капитального строительства, конструирование товара, который должен быть создан в результате выполнения работы,
- последующие обслуживание,
- при необходимости эксплуатацию в течение срока службы,
- ремонт и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара.

ПРЕДМЕТ КЖЦ - новые машины и оборудование, а также иные случаи, установленные Правительством РФ (ч.16 ст.34).

Страну происхождения товара надо указывать в заявках **ВСЕГДА** вне зависимости от национального режима:

- при закупках товара
- при закупках работ, услуг, если при их выполнении, оказании заказчику поставляется товар.

Документы, подтверждающие страну происхождения по ст.14 – должны быть в составе заявки. Нет документов – товар иностранный.

Страна происхождения заносится в Реестр контрактов.

СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА. С 01.01.2020

- ❑ Разрешили у ЕП арендовать земельные участки (дополнили п. 32)
- ❑ Изменили п.23 - заключение контракта на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию, **эксплуатационному контролю зданий**, сооружений, содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений, принадлежащих заказчику **на праве собственности**, или закрепленных за ним на праве **хозяйственного ведения** либо на праве оперативного управления, **или переданных заказчику на ином законном основании** в соответствии с законодательством РФ, на оказание услуг по холодному и (или) горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, теплоснабжению, газоснабжению, услуг по охране, услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, принадлежащие заказчику **При отсутствии возможности заключения контракта непосредственно с подрядчиком, исполнителем** указанных в настоящем пункте работ, услуг **заказчик вправе заключить контракт**, предусматривающий оплату стоимости указанных в настоящем пункте работ, услуг **пропорционально размеру площади помещений**, принадлежащих ему ..., в общей площади здания, **с лицом, заключившим** в соответствии с законодательством РФ договор (контракт) на выполнение работ, оказание услуг, указанных в настоящем пункте.

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКУПКАХ У ЕП.

7

- Надо согласовывать заключение контракта с ЕП по итогам конкурса, запроса предложений, аукциона (нет запроса котировок), **если НМЦК превышает предел, уст. Правительством РФ**
- Обращение о согласовании - в течение 5 р.д. с даты размещения итогового протокола в ЕИС.
- При рассмотрении обращения контрольный орган проводит внеплановую проверку.
- Срок для подписания контракта заказчиком по ст. 83.2 – со следующего дня за днем получения согласования.
- Минимальный срок - не ранее 10 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, максимальный срок - не позднее 20 дней с даты получения согласования.
- Если выдано предписание об устранении нарушений – контракт нельзя заключать до даты исполнения предписания.
- В предписании контрольный орган может обязать заказчика внести изменения в проект контракта.
- Если отказали в согласовании – закупка признается несостоявшейся.

НОВЫЙ ПОРЯДОК СОГЛАСОВАНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА С ЕП. С 01.07.2020

4) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей, **либо закупки ТОВАРА на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме.**

5) осуществление закупки ... товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, **либо закупки ТОВАРА на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме.**

**ЗАКУПКИ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ
«ЭЛЕКТРОННЫЙ МАГАЗИН». С 01.07.2020⁹**

В ст. 93 добавили новые ч. 12-13 с описанием порядка такой закупки

Показатель	Пункт 4		Пункт 5	
	Закупаемые ТРУ	любые товары, работы, услуги	только товары	любые товары, работы, услуги
Предельная цена одного контракта	300 тыс.руб.	3 млн.руб.	600 тыс.руб.	3 млн.руб.
Форма проведения закупки	бумажная	электронная	бумажная	электронная



*На утвержденных электронных площадках (8 ЭТП как для эл.аукционов)
Проводить такие закупки – ПРАВО заказчика*

ЗАКУПКИ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ «ЭЛЕКТРОННЫЙ МАГАЗИН». С 01.07.2020

ЗАКАЗЧИК

Размещает на ЭП извещение + проект контракта + **НМЦК и обоснование** + требование ОИК

(вносить изменения и отменять нельзя)

- Рассматривает полученные заявки
- Допускает/отклоняет заявки
- Ранжирует заявки с учетом нац.режима
- Формирует протокол подведения итогов и направляет оператору ЭП

1 час с даты размещения извещения



1 раб.день следующий после дня получения заявок от оператора ЭП



ОПЕРАТОР

- Проверяет предложения на отсутствие сведений об участнике закупки в РНП
 - Проверяет соответствие товара требованиям заказчика
 - Ранжирует предложения по цене за единицу товара
 - Выделяет первые 5 предложений с минимальной ценой *(если менее 2-х, то направляет заказчику соответствующее уведомление)*
 - Направляет заказчику предложения и документы участника
- Размещает протокол в ЕИС и на ЭП – в течение 1 часа

Товары и характеристики – из каталога в ЕИС!

1 закупка – 1 товар

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ

Размещает на ЭП предварительное предложение . Вправе обжаловать закупку.
(срок действия – не более 1 мес. с даты размещения, можно продлить или отозвать)



Единая информационная система в сфере закупок

8 495 811-03-33 Москва

8 800 333-81-11 Россия

- Техническая поддержка
- Часто задаваемые вопросы

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Введите полностью или часть кода или наименования позиции КТРУ, наименования характеристик позиции КТРУ и (или) их значений



С учетом всех форм слов Строгое соответствие

Быстрый поиск Расширенный поиск



Медицинские изделия
45663 позиций



Справочник лекарств (ЕСКЛП)
6185 позиций



Нефтепродукты
239 позиций



Посуда лабораторная
858 позиций



Технические средства реабилитации
214 позиций



Продукты питания
957 позиций



Финансовые и страховые услуги
632 позиций

Ещё 17 рубрик

В настоящее время в каталоге **19 613 позиций** (вместе с лекарствами, работами и услугами)



РЕЕСТРОВАЯ ЗАПИСЬ № 29.10.20.000-00000001

Включено: 05.09.2018 16:14 (МСК)

Обновлено: 05.09.2018 16:14 (МСК)

ОБЩАЯ
ИНФОРМАЦИЯ

ОПИСАНИЕ ТОВАРА,
РАБОТЫ, УСЛУГИ

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ
ИНФОРМАЦИЯ

ДОКУМЕНТЫ

ЖУРНАЛ
ВЕРСИЙ

ЖУРНАЛ
СОБЫТИЙ

Статус ✔ Включено в КТРУ

Позиция является укрупненной

Дата включения позиции в каталог 05.09.2018

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Код позиции КТРУ 29.10.20.000-00000001

Код по ОКПД2 29.10.2: Автомобили легковые

Наименование товара, работы, услуги Автомобиль легковой

Единицы измерения (количество товара, объем работы, услуги по ОКЕИ) Штука

Дата начала обязательного применения позиции каталога 22.10.2018

Дата окончания применения позиции каталога Бессрочно

Например, хотим
купить легковой
автомобиль

13

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ
Количество посадочных мест (характеристика является обязательной для применения)	1
	2
	3
	4
	5
	6
	7
	8
	9
Тип двигателя (характеристика является обязательной для применения)	Бензин
	Гибрид
	Дизель
	Электрический
Тип коробки передач (характеристика является обязательной для применения)	Автомат
	Механика
Тип привода (характеристика является обязательной для применения)	Моноприводный
	Полноприводный

Мы можем купить автомобиль **ТОЛЬКО ПО УКАЗАННЫМ** в каталоге характеристикам, добавлять другие параметры нельзя




РЕЕСТРОВАЯ ЗАПИСЬ № 31.01.10.000-00000006

Включено: 08.11.2019 12:53 (МСК)

Обновлено: 17.12.2019 11:11 (МСК)

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	ОПИСАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	ДОКУМЕНТЫ	ЖУРНАЛ ВЕРСИЙ	ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ
---------------------	------------------------------------	------------------------------	-----------	------------------	-------------------

Статус	 Включено в КТРУ
Позиция является укрупненной	
Дата включения позиции в каталог	08.11.2019

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Код позиции КТРУ	31.01.10.000-00000006
Код по ОКПД2	31.01.1: Мебель для офисов и предпри
Наименование товара, работы, услуги	Стол письменный
Единицы измерения (количество товара, объем работы, услуги по ОКЕИ)	Штука
Дата начала обязательного применения позиции каталога	02.03.2020
Дата окончания применения позиции каталога	Бессрочно

Например, хотим
купить стол
письменный

15

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ
Вид материала столешницы	ДСП
	ЛДСП
	МДФ
	Массив дерева
Вид стола	Прямой
	Эргономичный
Количество встроенных тумб	1
	2
	Отсутствует
Наличие кабель-канала	Да
	Нет
Наличие фронтальной панели	Да
	Нет
Тип каркаса	Деревянный
	Металлический
Тип стола	Левосторонний
	Правосторонний

Мы можем купить стол
только **ПО**
УКАЗАННЫМ в
каталоге
характеристикам,
добавлять другие
параметры нельзя

- НМЦК увеличивается до 3 млн.руб. (годовой объем прежний – 10%).
- Срок на подачу заявок сокращается до 4-х рабочих дней.
- Вносить изменения в извещение нельзя.
- Отменить запрос котировок можно не позднее чем за 1 час до даты окончания срока подачи заявок).
- Оператор направляет заказчику заявки и документы всех участников в течение 1-го часа после окончания срока подачи заявок (включая ценовые предложения).
- Заказчик в течение 1-го рабочего дня рассматривает и ранжирует заявки.
- Заключение контракта:
 - Заказчик направляет проект контракта в течение 3 часов
 - Победитель подписывает в течение 1 рабочего дня
 - Нет протокола разногласий
 - Минимальный срок для заключения контракта – 2 рабочих дня

ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА КОТИРОВОК. С 01.07.2020

17

Фин.органы (контроль по ч.8 ст.99):

- будут проверять** весь процесс исполнения контракта, включая внесение изменений,
- не будут проверять** своевременность, полноту и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

Полномочия Федерального казначейства расширяются на субъекты РФ и муниципалитеты если на закупку тратились средства федерального бюджета (субсидии, субвенции, трансферты, имеющие целевое назначение).

Отменяется необходимость разработки отдельных актов о порядке фин.контроля (действует общий порядок в рамках бюджетных правоотношений).

ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФИН. КОНТРОЛЯ. С 01.01.2020

18

- ❑ По Постановлению 570 можно будет привлекать к выполнению работ дочерние фирмы подрядчика (ограничения на привлечение третьих лиц не будет распространяться на дочерние фирмы).
- ❑ В целях реализации нац.проектов можно объединять в одну закупку проектирование, инженерные изыскания, строительство (реконструкция, кап.ремонт).
- ❑ На медицинских объектах – можно включать еще и поставку мед.оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта.

ИЗМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ПОДРЯДНЫХ РАБОТ. ЧЕРЕЗ 10 ДНЕЙ ПОСЛЕ ОПУБЛИКОВАНИЯ ЗАКОНА

19

При «смешанной» закупке (например, проектирование и строительство):

- Перечень таких объектов определяется региональным или муниципальным НПА.
- Можно провести ЭА или ЭК
- Порядок расчета НМЦК, методика составления сметы, порядок изменения определяет Минстрой.
- Нельзя применять проектно-сметный метод.
- Стоимость проектирования, оборудования, изысканий, строительства (реконструкции, кап.ремонта) надо выделять отдельно.
- Можно менять некоторые существенные условия.

**ИЗМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ПОДРЯДНЫХ РАБОТ.
ЧЕРЕЗ 10 ДНЕЙ ПОСЛЕ ОПУБЛИКОВАНИЯ ЗАКОНА**

20

При «смешанной» закупке (например, проектирование и строительство) можно менять условия контракта:

Если при исполнении контракта **сметная стоимость** строительства, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, **превышает цену такого контракта.**

Основание - решение Правительства РФ, высшего ИОГВ субъекта РФ, местной администрации.

Увеличению цены контракта – не более чем на 30%.

Если цена такого контракта превышает сметную стоимость - цена такого контракта ДОЛЖНА БЫТЬ УМЕНЬШЕНА с учетом указанной сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

При «смешанной» закупке (например, проектирование и строительство) можно менять условия контракта:

при выполнении работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства **в целях изменения цены контракта** в случаях, предусмотренных подпунктом «в» пункта 1 и пунктом 8 части 1 статьи 95 настоящего Федерального закона, в части изменения предусмотренной контрактом стоимости работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.

При этом изменение цены контракта в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 настоящего Федерального закона осуществляется при условии соблюдения требований, предусмотренных указанным пунктом.

При «смешанной» закупке (например, проектирование и строительство) можно менять условия контракта:

- при выполнении работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства **в целях увеличения сроков исполнения контракта** в случаях, предусмотренных пунктами 8 и 9 части 1 статьи 95 настоящего Федерального закона, в части увеличения предусмотренных контрактом сроков строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объекта капитального строительства.
- При этом указанное увеличение сроков осуществляется при условии соблюдения требований, предусмотренных пунктами 8 и 9 части 1 статьи 95 настоящего Федерального закона

- ❑ сокращение числа конкурентных способов закупок до 3 - конкурс, аукцион, запрос котировок,
- ❑ введение единой универсальной стоимостной предквалификации (предыдущий опыт выполнения контрактов)
- ❑ установление единых требований к форме декларации на соответствие участника закупки требованиям, а также составу заявок на участие во всех способах закупок,
- ❑ увеличение числа участников закупки, которые обязаны заключить контракт при уклонении победителя от заключения контракта,
- ❑ исключение из электронного конкурса и аукциона документации о закупке;
- ❑ переход к структурированным электронным документам,
- ❑ электронное активирование
- ❑ электронное обжалование
- ❑ введение в закон разных банковских гарантий в обеспечение разного вида обязательств

ПРЕДСТОЯЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ
