



# Предстоящие изменения в системе контроля в сфере закупок. Новый порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков

*Пахомова Л.М., к.и.н., доцент кафедры  
гражданского и предпринимательского права,  
Заведующий Региональным Центром по обучению  
специалистов для системы государственных и  
муниципальных закупок НИУ ВШЭ - Пермь*

# Идеология реформы контрольно-надзорной деятельности

- 21 декабря 2016 г. – на заседании президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам утверждён паспорт приоритетной программы **«Реформа контрольной и надзорной деятельности»**.
- Срок проекта – 21.12.2016-31.12.2025 гг.
- 2019 г. – третий этап проекта
- Вводится новая модель контрольно-надзорных мероприятий – **переход от всеобъемлющего контроля (надзора) к дифференцированному планированию проверок в зависимости от уровня риска причинения вреда охраняемым законом ценностям**

# Идеология реформы контрольно-надзорной деятельности

- В рамках реализации программы предстоит разработать и внедрить в том числе **систему управления рисками в контрольно-надзорной деятельности, систему профилактики правонарушений и механизмы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности**, а также исключить избыточные, устаревшие и дублирующие обязательные требования.

# Идеология реформы контрольно-надзорной деятельности

- Проект федерального закона **«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»** был принят в первом чтении 21.02.2018 г.

# ФЗ от 01.04.2019 № 50-ФЗ (с 01.07.2019 г.) - изменения и дополнения в части правил осуществления контроля и обжалования закупок

**Целью рассматриваемых изменений является создание единого механизма проведения проверок на всех уровнях (федеральном, региональном и муниципальном).**

***Федеральным законом № 50-ФЗ от 01.04.2019 г.* в Закон № 44-ФЗ внесены следующие изменения и дополнения, регламентирующие правила осуществления контроля и обжалования закупок:**

Для реализации указанной цели Правительство РФ должно будет установить основания, предмет, форму, сроки, периодичность проверок, порядок их проведения и оформления.

- 1) Положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие мониторинг, аудит и контроль, распространены на организации, перечисленные в **ч. 5 ст. 15 Закона 44-ФЗ**, при предоставлении им бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.
- 2) **Органам контроля**, указанным в **ч. 1 ст. 26 Закона 44-ФЗ**, запретили проводить централизованные закупки, т.е. **теперь будет запрещено будет одним и тем же органам власти совмещать функции государственных закупок и собственно контроля над этими закупками, для минимизации коррупционных рисков**

# ФЗ от 01.04.2019 № 50-ФЗ (с 01.07.2019 г.)

- 3) Определено, что **порядок контроля** по Закону № 44-ФЗ должен быть разработан Правительством РФ и будет включать в себя следующие положения:
  - 1) порядок организации, предмет, форму, сроки, периодичность проведения проверок, а также порядок оформления результатов проверок. При этом обязательно должна быть учтена **степень риска – вероятность того, что заказчик не соблюдает требования контрактной системы;**
  - 2) критерии отнесения **заказчиков к определенной категории риска;**
  - 3) порядок, срок направления и исполнения предписания контрольного органа;
  - 4) перечень должностных лиц, которые вправе проводить проверки, их права, обязанности и ответственность;
  - 5) порядок действия контрольного органа (его должностного лица) при неисполнении предписания заказчиком или поступлении информации о совершении заказчиком правонарушения;
  - 6) порядок использования ЕИС, а также ведения документооборота в ЕИС во время проведения контрольных мероприятий.

# ФЗ от 01.04.2019 № 50-ФЗ (с 01.07.2019 г.)

- 4) Контрольным органам субъектов РФ дали право исполнять функции муниципального контроля в сфере закупок на основании заключенного соглашения о передаче полномочий.
- 5) Контрольным органам дали право при проведении проверки проверять обоснование НМЦК и цены контрактов с единственным поставщиком, **которых нет в плане-графике.**
- 6) Закреплено, что основаниями для проведения внеплановой проверки могут быть:
  - сообщения юридического и физического лица либо общественного объединения или объединения юридических лиц, которые осуществляют контроль, о нарушении контрактной системы;
  - признаки нарушения контрактной системы, которые обнаружил контрольный орган;
  - сообщения в СМИ.

# ФЗ от 01.04.2019 № 50-ФЗ (с 01.07.2019 г.)

- 7) Определено, что порядок оценки эффективности деятельности органов контроля по Закону № 44-ФЗ разработает Правительство РФ.
- 8) Из установленного в **ч. 1 ст. 105 Закона № 44-ФЗ** перечня лиц, которые вправе подавать жалобу, исключены общественные объединения, а также объединения юридических лиц.
- 9) Жалоба участника, включенного в реестр недобросовестных поставщиков (РНП), будет возвращена ему без рассмотрения, в случае обжалования им закупки, в которой был установлен запрет на участие лиц, сведения о которых содержатся в РНП.





# Федеральный закон № 71-ФЗ от 01.05.2019 г.

## *Основной блок поправок в закон 44-ФЗ*

(изменения вступили в силу с **12.05.2019 г.**,  
вступают в силу с **01.07.2019 г.**, с **31.07.2019 г.**, с  
**01.10.2019 г.**, с **01.04.2020 г.**)

# Федеральный закон № 71-ФЗ от 01.05.2019 г. Контроль в сфере закупок (ст. 99) (с 01.07.2010 г.)

8. Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного ч. 10 ст. 99 Закона) в отношении:

- 1) соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных ст. 18 Закона, и обоснованности закупок;
- 2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного ст. 19 Закона;
- 3) **определения и обоснования** НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным ППИ, **включенной в план-график, начальной цены единицы ТРУ, начальной суммы цен единиц ТРУ;**
- 4) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения ППИ условий контракта;
- 5) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- 6) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- 7) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

# Контроль в сфере закупок (ст. 99)

10. Контрольный орган в сфере ГОЗ осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного ч. 5 и 5.1 ст. 99 Закона, путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов контроля, указанных в ч. 2 ст. 99 Закона, в сфере осуществления закупок в рамках ГОЗ, а также в сфере осуществления закупок ТРУ для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к ГОЗ и сведения о которых составляют государственную тайну, и осуществляет в установленной сфере контроль в соответствии с Законом в отношении:

- 1) соблюдения требований к обоснованию и обоснованности закупок;
- 2) нормирования в сфере закупок, предусмотренного ст. 19 Закона;
- 3) определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным ППИ, **начальной цены единицы ТРУ, начальной суммы цен единиц ТРУ (с 01.07.2019 г.);**
- 4) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения ППИ условий контракта;
- 5) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- 6) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- 7) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

# Контроль в сфере закупок (ст. 99) (с 01.10.2019 г.)

**Должностные лица органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля получают право выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений до окончания срока подачи заявок**

27. Должностные лица органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в порядке, установленном законодательством РФ, имеют право:

- 1) запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки;
- 2) при осуществлении плановых и внеплановых проверок беспрепятственно ... требовать предъявления поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг, а также проводить необходимые экспертизы и другие мероприятия по контролю;
- 3) выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок. При этом в рамках осуществления контроля, предусмотренного п. 1 - 3 ч. 8 ст. 99 Закона, указанные предписания выдаются до **начала закупки** **окончания срока подачи заявок**;
- 4) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок...;
- 5) обращаться в суд, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с ГК РФ.

*С **01.04.2020 г.** будут изменены положения Закона 44-ФЗ, регулирующие осуществление контроля, предусмотренного ч. 5 ст. 99 Закона 44-ФЗ*

- С 1 апреля 2020 г. ЕИС будет обеспечивать контроль за соответствием информации об ИКЗ и неперевышением объема финансового обеспечения для осуществления закупок, содержащихся в планах-графиках, извещениях об осуществлении закупок, протоколах, условиях проектов контрактов. Положения о контроле аналогичной информации, содержащейся в планах закупок, будут исключены.

В период с 1 октября 2019 года по 31 марта 2020 года  
«казначейский» контроль за соответствием информации

- об ИКЗ,
- об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок в плане-графике относительно планов закупок не будет осуществляться.

Вместо него будет контролироваться информация об объеме финансового обеспечения, включенного в планы-графики закупок относительно информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика.

# ФЗ от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ

- Правительством РФ будет определен **федеральный орган исполнительной власти, который пополнит перечень органов контроля,**
- На этот орган будут возложены полномочия по осуществлению с использованием ЕИС контроля за соответствием информации об ИКЗ и неперевышением объема финансового обеспечения в извещениях относительно информации в планах-графиках, в протоколах – относительно информации в извещениях, в условиях проектов контрактов – относительно сведений в протоколах.
- Порядок осуществления контроля этим органом контроля будет определен Правительством РФ.

- При этом за Федеральным казначейством, государственными и муниципальными финансовыми органами и органами управления государственными внебюджетными фондами **сохранятся полномочия по контролю за неперевышением** объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемами финансирования, утвержденными и доведенными до заказчика, **а также соответствием ИКЗ и неперевышением объема финансового обеспечения для осуществления закупок, содержащихся в информации и документах, не подлежащих формированию и размещению в ЕИС.**



# Контроль в сфере закупок (ст. 99) (с 01.04.2020 г.)

Контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

1)

- ФАС РФ,
- органы исполнительной власти субъекта РФ,
- органы МСУ муниципального района, органы МСУ городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2)

- Федеральное казначейство РФ, **ФОИВ, определенный Правительством в соответствии с ч. 6 ст. 4 Закона** (ФОИВ, осуществляющих функции по выработке требований к ЕИС, по регистрации участников)
- финансовые органы субъектов РФ и МО,
- органы управления ГВФ;

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с БК РФ.

# Контроль в сфере закупок (ст. 99)

## (до 01.04.2020 г.)

5. ФОИВ, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, финансовые органы субъектов РФ и МО, органы управления ГВФ осуществляют контроль за:

- 1) соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;
- 2) соответствием информации об ИКЗ и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:
  - а) в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;
  - б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;
  - в) утратил силу;
  - г) в условиях проектов контрактов, направляемых УЗ, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения ППИ;
  - д) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.

# Контроль в сфере закупок (ст. 99) (с 01.04.2020 г.)

5. ФК РФ, финансовые органы субъектов РФ и МО, органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют контроль за:

- 1) непревышением объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика;
- 2) соответствием информации об ИКЗ и непревышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в предусмотренных Законом информации и документах, не подлежащих в соответствии с Законом формированию и размещению в ЕИС.

*Примечание:*

*С 01.10.2019 г. по 31.03.2020 года контроль, предусмотренный ч. 5 ст. 99 Закона, в отношении закупок, включенных в план-график закупок, предусмотренный ст. 16 Закона (в редакции Закона № 71-ФЗ), осуществляется с учетом следующих особенностей:*

- 1) контроль за соответствием информации об ИКЗ и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, предусмотренной пп. «а» п. 2 ч. 5 ст. 99 Закона, не осуществляется;
- 2) в случае, предусмотренном п. 1 ч. 5 ст. 99 Закона, осуществляется контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы-графики закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика.

# Контроль в сфере закупок (ст. 99) (с 01.04.2020 г.)

5.1. ФОИВ, определенный Правительством в соответствии с ч. 6 ст. 4 Закона, осуществляет с использованием ЕИС контроль за соответствием информации об ИКЗ и невышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в:

- 1) извещениях об осуществлении закупок, информации, содержащейся в планах-графиках;
- 2) протоколах определения ППИ, информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок;
- 3) условиях проектов контрактов, направляемых в соответствии с Законом с использованием ЕИС участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения ППИ.

6. Порядок осуществления контроля, предусмотренного ч. 5 и **5.1** ст. 99 Закона, в том числе порядок действий органов контроля при выявлении несоответствия контролируемой информации, устанавливается Правительством РФ. В таком порядке Правительством РФ в дополнение к указанной в ч. 5 и **5.1** ст. 99 Закона информации может определяться иная информация, подлежащая контролю.

# Контроль в сфере закупок (ст. 99) (с 01.04.2020 г.)

10. Контрольный орган в сфере ГОЗ осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного ч. 5 и 5.1 ст. 99 Закона, путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов контроля, указанных в ч. 2 ст. 99 Закона, в сфере осуществления закупок в рамках ГОЗ, а также в сфере осуществления закупок ТРУ для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к ГОЗ и сведения о которых составляют государственную тайну, и осуществляет в установленной сфере контроль в соответствии с Законом в отношении:

- 1) соблюдения требований к обоснованию и обоснованности закупок;
- 2) нормирования в сфере закупок, предусмотренного ст. 19 Закона;
- ...

# Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (ст. 104)

**С 10 до 5 рабочих дней уменьшится срок проведения ФАС России проверки на достоверность полученных от заказчика сведений о поставщике в целях включения сведений о нем в РНП.**

«7. В течение ~~10~~ **5** рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в ч. 4-6 ст. 104 Закона, ФАС РФ, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов ФАС РФ, включает информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 104 Закона, в РНП в течение 3 рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.»